



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Малый Кисельный переулок, д. 5,
г. Москва, Россия, ГСП-6, 107996

Министру образования
Московской области

Бронштейну И.М.

Бульвар Строителей, д. 7,
г. Красногорск, Московская
область, 143407



285550*847315

29.04.2022 № 27-22-2022

На № _____

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ об устранении нарушений закона

Прокуратурой Московской области в соответствии с п. 10 плана работы на первое полугодие 2022 года проведена проверка соблюдения на территории Московской области организациями высшего образования и профессиональными образовательными организациями требований законодательства об антитеррористической защищенности.

Проверкой установлено, что на территории Московской области расположен 221 объект высшего и профессионального образования, прошедший процедуры категорирования и паспортизации в соответствии с Требованиями к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 (далее - Требования), а также в соответствии с Требованиями к антитеррористической защищенности объектов (территорий) министерства науки и высшего образования Российской Федерации и подведомственных ему организаций, объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности министерства науки и высшего образования Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.11.2019 № 1421.

Изучением паспортов безопасности и актов категорирования объектов выявлены существенные недостатки в их заполнении, а также в работе комиссий по обследованию и категорированию объектов образования.

В актах обследования и категорирования ГБПОУ МО «Люберецкий техникум имени Героя Советского Союза, лётчика-космонавта Ю.А. Гагарина», ГАПОУ МО «Губернский колледж», ГАПОУ МО «Межрегиональный центр компетенции – Техникум им. С.П. Королёва», СП № 3 ГБПОУ МО «Дмитровский Техникум», ГБОУ ВО МО «Университет Дубна» не указаны сроки выполнения необходимых мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности.

АВ № 174906

Прокуратура Московской области
№ Прлс-27-129-22/-2046001

В ГБПОУ МО «Люберецкий техникум имени Героя Советского Союза, лётчика-космонавта Ю.А. Гагарина», ГАПОУ МО «Губернский колледж», ГАПОУ МО «Межрегиональный центр компетенции – Техникум им. С.П. Королёва» при наличии недостатков в паспортах безопасности сделаны выводы о соответствии объектов Требованиям антитеррористической защищённости.

При наличии оснований, установленных п. п. 48, 53 Требований к антитеррористической защищенности, руководителями ГБОУ МО «Колледж Коломна», ГОУ ВО МО «МГОУ», ГБПОУ «Раменский колледж», ГБПОУ «Раменский дорожно-строительный техникум», ГБПОУ МО «Авиационный техникум им. В.А. Казакова», ГБПОУ МО «Автомобильно-дорожный колледж», АНО ПО «Сергиево-Посадский гуманитарный колледж», ГБПОУ МО «Красногорский государственный колледж», филиала ДИНО ГБОУВО МО Университет «Дубна», ГБОУ МО «Воскресенский колледж», ГБПОУ МО «ШЭТ», ГБОУ ВО «Университет «Дубна» паспорта безопасности не актуализированы.

Кроме того, при проверке ГБПОУ МО «ШЭТ» выявлены нарушения порядка проведения категорирования объекта (территории). Установлено, что 15.10.2019 комиссией в уполномоченном составе проведено обследование 5 объектов (территорий), принадлежащих указанной образовательной организации, по результатам которого составлены акты обследования и категорирования, вместе с тем на момент проверки председателем комиссии акты не утверждены, а также не подписаны членами комиссии, представителем территориального подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии и территориального подразделения МЧС России.

Также выявлен факт не проведения обследования и категорирования в отношении структурного подразделения № 4 ГБПОУ МО «Чеховский Техникум», проведенной проверкой установлено, что в нарушение п. п. 8, 11, 43, 44 обследование объекта (территории) на предмет состояния его антитеррористической защищенности не проведено, конструктивные и технические характеристики объекта (территории), организация его функционирования, действующие меры по обеспечению безопасного функционирования объекта (территории) не изучены, возможные последствия совершения террористического акта не определены, потенциально опасные участки объекта (территории), а также уязвимые места и критические элементы объекта, категория опасности объекта, как и мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объекта не определены. Акт обследования и категорирования объекта не составлен, паспорт безопасности объекта отсутствует.

Стоит отметить, что в ГОУ ВО МО «ГСГУ», ГОУ ВО МО «ГГТУ», ГБПОУ МО «Балашихинский техникум», ГБПОУ МО «Гидрометеорологический техникум», ГАПОУ МО «Губернский колледж», ГАПОУ МО «Егорьевский Техникум», ГБПОУ МО «Колледж Подмосковье»,

ГБПОУ МО «Колледж Коломна», ГБПОУ МО "Коломенский аграрный колледж имени Н.Т. Козлова», ГБПОУ МО «Красногорский колледж», ГАПОУ МО «Межрегиональный центр компетенции – Техникум им. С.П. Королёва» в нарушение п. п. 25, 29 Требований отсутствуют системы охранной сигнализации.

В нарушение п. 30, 33 в ГБОУ ВО «Университет «Дубна», ГБПОУ МО «Серпуховский колледж», ГБПОУ МО «Дмитровский техникум», ГБПОУ МО «Колледж Подмосковь», ГБПОУ МО «СПК», АНО ПО «СПГК», ГБПОУ МО «ВАТ «Холмогорка», ГБПОУ МО «Красногорский колледж», ГБПОУ МО «Коломенский аграрный колледж им. Н.Т. Козлова», ГОУ ВО МО «ГСГУ», ГБПОУ МО «Люберецкий Техникум им. Героя Советского Союза, летчика-космонавта Ю.А. Гагарина», ГАПОУ МО «Губернский колледж», ГАПОУ МО «Межрегиональный центр компетенции – Техникум им. С.П. Королёва», ГБПОУ МО «Мытищинский колледж», ГБПОУ МО «Одинцовский Техникум» не обеспечено непрерывное видеонаблюдение уязвимых мест и критических элементов, а также архивирование и хранение записей камер видеонаблюдения в течение 1 месяца.

Кроме того, в ГАПОУ МО «Губернский колледж» выявлены многочисленные факты нарушения пропускного и внутриобъектового режимов. Так, штат сотрудников охранной организации пропускной и внутриобъектовый режим не обеспечивает, также на объекте отсутствует карта маршрута обхода зданий и помещений. Контроль за пребыванием посторонних лиц на территории колледжа не осуществляется. Вход на территорию колледжа со стороны детского сада, расположенного на соседнем земельном участке – свободный.

Сотрудники охранной организации не обучены обращению с системой видеонаблюдения, доступ к архивным записям с камер видеонаблюдения у них отсутствует. Изображение с камер, установленных внутри учебного корпуса колледжа на пост охраны не выводится, журнал въезда автотранспорта на территорию объекта не ведется. Руководством колледжа положение о контрольно-пропускном режиме с учетом заключенного контракта с охранной организацией не актуализировано, сотрудники колледжа с инструкцией об организации контрольно-пропускного режима и правилах поведения посетителей не ознакомлены. Проверка тревожной сигнализации проводится сотрудниками охранной организации не ежедневно.

На момент проверки запасной выход закрыт на ключ, который хранится на посту охраны.

На наглядных пособиях (стендах), имеющихся на объекте, не актуализированы номера телефонов аварийно-спасательных служб и правоохранительных органов.

Аналогичные нарушения выявлены и в ГБПОУ МО «Физтех-колледж», ГБПОУ МО «Люберецкий Техникум им. Героя Советского Союза, летчика-космонавта Ю.А. Гагарина», ГКПОУ МО «Сергиево-Посадский СЭТ», АНО

ПО «СПГК», ГБПОУ МО «Раменский дорожно-строительный техникум», ГБПОУ МО «Коломенский аграрный колледж им. Н.Т. Козлова», ГОУ ВО МО «ГСГУ», ГАПОУ МО «Межрегиональный центр компетенции – Техникум им. С.П. Королёва», ГБПОУ МО «Одинцовский Техникум», ГАПОУ МО «Энергия», ГБОУ МО «Колледж Коломна», ГБПОУ МО «Орехово-Зуевский Техникум».

В ГБПОУ МО «ШЭТ», ГБПОУ МО «Рошальский техникум», ГКПОУ МО «Сергиево-Посадский СЭТ», ГБПОУ МО «Орехово-Зуевский Техникум» не определены должностные лица, ответственные за хранение паспорта безопасности и иных документов объекта, а также не определены должностные лица, имеющие право доступа к служебной информации ограниченного распространения.

ГБОУ ВО «Университет «Дубна» 26.11.2021 заключен контракт на охрану системами передачи тревожных сообщений на 2022 год не с подразделением войск национальной гвардии Российской Федерации, а с частным охранным предприятием ООО «ЧОП «Бастион», при этом в соответствии с п. 28 Требований в целях обеспечения необходимой степени антитеррористической защищенности объектов (территорий) независимо от их категории осуществляются мероприятия по оснащению объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны (в том числе системами передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112") и поддержанию их в исправном состоянии, оснащению объектов (территорий) бесперебойной и устойчивой связью.

Кроме того, выявлены факты занижения присвоенной категории опасности.

По результатам работы комиссии по обследованию и категорированию ГБПОУ МО «Коломенский аграрный колледж имени Н.Т. Козлова», учреждению присвоена 3 категория опасности, тогда как на объекте одновременно могут пребывать 900 человек (сотрудников и обучающихся), что соответствует критериям объекта 2 категории опасности.

Руководством объекта разработаны и согласованы паспорта безопасности на главный учебный корпус и общежития №№ 1, 2, вместе с тем в нарушение п. 43 Требований столовая, а также корпуса тракторов и комбайнов не паспортизированы, их категорирование не проводилось.

Аналогичные нарушения выявлены в работе комиссии ГАПОУ МО «Губернский колледж» и ГОУ ВО МО «Государственный социально-гуманитарный университет», где на объекте одновременно могут пребывать 1313 и более 2000 человек (сотрудников и обучающихся) соответственно, что соответствует 1 категории опасности.

Факты занижения присвоенной категории опасности не выявлены членами комиссий и Министерством образования Московской области,

требования по антитеррористической защищенности указанных объектов занижены и не соответствуют установленным действующим законодательством.

Указанные нарушения стали возможны в связи с не проведением, а также ненадлежащим проведением Министерством образования Московской области плановых проверок антитеррористической защищенности подведомственных учреждений с 2020 года по настоящее время. При этом в нарушение п. п. 35, 39 Требований внеплановые проверки подведомственных учреждений в 2020 – 2022 годах не проводились.

Кроме того, в нарушение п. п. 37, 41 Требований копии актов проверок образовательных учреждений в Министерстве образования Московской области на момент проверки отсутствовали.

В 2022 году в Министерстве Московской области проведены организационно-штатные изменения, однако план ПДРГ в этой связи до настоящего времени не актуализирован.

Нарушения антитеррористической защищенности также допущены вследствие отсутствия достаточного уровня финансирования мероприятий, предусмотренных пунктом 01.01. подпрограммы 1 государственной программы Московской области «Безопасность Подмосковья» на 2017-2024 годы. В 2021 году Министерством экономики и финансов Министерству образования Московской области было отказано в увеличении выделения средств на проведение мероприятий по антитеррористической защищенности в государственных образовательных организациях, подведомственных Министерству. При этом повторно соответствующие предложения Министерством образования Московской области в Министерство экономики и финансов в 2022 году не направлялись.

В соответствии со ст. ст. 1, 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

Одними из принципов противодействия терроризму является сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму, приоритет мер предупреждения терроризма, а также обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина.

Причинами и условиями отмеченных нарушений являются ненадлежащее исполнение своих обязанностей должностными лицами Министерства образования Московской области и подведомственных общеобразовательных

учреждений, отсутствие должного контроля руководства за деятельностью подчиненных.

В целях обеспечения верховенства закона, единообразного его применения, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства, руководствуясь ст. 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры области.

2. Принять меры к устранению нарушений действующего законодательства, причин и условий, им способствующих и недопущению указанных нарушений в будущем;

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц, допустивших нарушения закона;

О времени и месте рассмотрения представления заблаговременно уведомить прокуратуру области по телефону 8-916-505-55-15 либо по электронному адресу: otdel27@mosobproc.ru

Заместитель прокурора области



С.В. Панин